

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА

З А П О В Е Д

№ РЗД/1/1

от 02.01.2008 г.

На основание чл. 25, ал. 4 от Закона за администрацията и чл. 31, ал.4 от Закона за насърчаване на заетостта,

У Т ВЪРЖДАВАМ

Национална програма “Възобновяване и опазване на българската гора”- 2008 година, неразделна част от настоящата заповед.

МИНИСТЪР:



Приложение: Национална програма “Възобновяване и опазване на българската гора”- 2008 година

# НАЦИОНАЛНА ПРОГРАМА

## “ВЪЗОБНОВЯВАНЕ И ОПАЗВАНЕ НА БЪЛГАРСКАТА ГОРА”

### **I. ПРЕДПОСТАВКИ И НЕОБХОДИМОСТ ОТ РЕАЛИЗАЦИЯ НА ПРОГРАМАТА**

Горският фонд в България заема 4 089 762 ха - около 34% от територията на страната. От тях 3 691 868 са залесени площи.

На територията на нашата страна се забелязва обща тенденция на увеличаване на броя, честотата и интензивността на горските пожари. През последните 15 години щетите от пожарите достигнаха нива, над които настъпва сериозно увреждане на екосистемите, нарушила се тяхната устойчивост, настъпва деградация на земите.

След големите пожари през 1999-2001 година бяха предприети редица промени, както в нормативната база, така и при взаимодействието между различните ведомства и организации при предотвратяването и потушаването им. Една от мерките бе и наложената през 2002 г. забрана за износ на обгоряла дървесина извън пределите на страната. В резултат на това, както и на благоприятните климатични условия, особено през летния период – дъждовни юли и август месеци силно намаляха горските пожари, но през 2006 година тяхната площ спрямо 2005 г. двойно се увеличи. Ситуацията през м. юли 2007 г. придоби кризисен характер и, като цяло, броят и площта на горските пожари през 2007 г. е над средностатистическите данни за последните 15 години – до края на 2007 г. в горския фонд на страната са регистрирани 1 478 бр. пожари, при което са засегнати 42 997 ха, в това число 7 027 ха от върхов пожар. При анализ на статистиката за горските пожари в страната през последните 15 години, може ясно да се забележи цикличност в броя и площта им през ясно открояваш се период от седем години – 1993, 2000, 2007 г., в строга зависимост от метеорологичните условия (изключително високи летни среднодневни температури и продължително засушаване). При очаквани и в бъдеще големи амплитуди в абсолютните стойности на температурите в страната, както и на редуване на периодите на продължително засушаване с такива на наднормени валежи е важно да се изпълняват редовно и в пълен обем предвидените превантивни мероприятия за опазване на горите от пожари. Областите с най-много горски пожари през критичните години са Стара Загора, Хасково, Сливен, Ямбол, Софийска област, Ловеч, Видин и Монтана.

### **II. ОСНОВНА ЦЕЛ НА ПРОГРАМАТА**

Осигуряване на заетост и социална интеграция на безработни лица, чрез разкриване на работни места в дейности за възстановяване, опазване на Държавния горски фонд и подобряване на екологичната обстановка в страната. Повишаване на пригодността за заетост на лицата, обект на Програмата, чрез включването им в дейности, водещи до повишаване на уменията и квалификацията.

### **III. НЕПОСРЕДСТВЕНИ ЦЕЛИ НА ПРОГРАМАТА**

1. Осигуряване на заетост на пълно или непълно работно време до целогодишна заетост в рамките на календарната година на работни места в дейности, в съответствие с Раздел VII от Програмата, водещи до въздействие върху развитието на околната среда.

2. Създаване на социална мотивация на безработните лица, обект на Програмата, за трудова реализация и заработка на трудови възнаграждения.

3. Разкриване на работни места в дейности, в съответствие с Раздел VII от Програмата, при гарантирана социална сигурност в краткосрочен план (осигуряване - социално и здравно) и в по-дългосрочен план (пенсионно осигуряване) на включените в Програмата лица.

#### **IV. ОБЕКТ, ОБХВАТ И УСЛОВИЯ НА ПРОГРАМАТА**

##### **1. Обхват на регионите за приложение**

Право на участие в Програмата имат кандидат - работодатели от територията на всички общини в страната.

Включването им в Програмата се извършва чрез одобрени проекти на Държавни лесничества и Държавни дивечовъдни станции, разкриващи работни места в дейности, в съответствие с Раздел VII от Програмата.

##### **2. Обхват на безработните лица**

2.1. В програмата се включват безработни лица, които са регистрирани в дирекции "Бюро по труда".

2.1.1. Приоритетно се включват безработни лица, които след 01.01.2008 г. са отпаднали от месечно социално подпомагане, съгласно чл. 12в от Закона за социално подпомагане.

2.1.2. След изчерпване на лицата по т. 2.1.1., дирекции "Бюро по труда" извършват подбор измежду продължително безработните лица, като се отчита продължителността на регистрацията им след последната работа, включително и по програми и мерки по ЗНЗ. Насочването започва от тези, които са с по-дълъг престой без работа и са регистрирани в дирекции "Бюро по труда".

2.2. Безработни лица по т. 2.1. се включват в Програмата само при изявено тяхно желание, ако са:

- полагащи грижи за деца до 3-годишна възраст (майка или баща /осиновителка, осиновител/; родител, който отглежда сам детето си; настойници);

- бременни жени след третия месец на бременността им;

- лица с трайно намалена работоспособност;

- лица, за времето, в което полагат грижи за болен член на семейството или за болен родина по възходяща и низходяща линия до втора степен;

- лица, полагащи грижи за член на семейството или за роднина по възходяща и низходяща линия до втора степен, които са с трайно увреждане и се нуждаят постоянно от чужда помощ;

- лица с тежки психически заболявания, установени от компетентните органи.

2.3. По Програмата се включват до 40% квалифицирани безработни лица от общия брой на настите по Програмата.

При подбор на безработните лица за включване в Програмата, дирекции "Бюро по труда" следва да се съобразяват и с изискванията на работодателя за обявеното работно място. Окончателното решение за назначаване на работа измежду насочените от дирекции "Бюро по труда" безработни взима съответният работодател.

##### **3. Организации, които могат да бъдат работодатели по Програмата**

3.1. Държавни лесничества и Държавни дивечовъдни станции.

3.2. Фирми-изпълнители по Програмата – след спечелени конкурси при проведени от Държавните лесничества и Държавните дивечовъдни станции процедури по възлагане на дейности, в съответствие с Раздел VII от Програмата, по условията на

Закона за обществените поръчки или Наредба № 2 за условията и реда за възлагане изпълнението на дейностите по възпроизвъдство на горите в Държавния горски фонд.

В Програмата се включват работодатели, които:

1. Нямат изискуеми публични задължения.
2. Разкриват работни места в дейности, в съответствие с Раздел VII от Програмата.
3. Разкриват работни места в дейности, които не са финансиирани от Републиканския бюджет по силата на спечелени конкурси по Закона за обществените поръчки или са обект на концесия.

#### **4. Условия за реализация на Програмата**

4.1. Изпълнителният директор на Агенцията по заетостта утвърждава процедура за кандидатстване по Програмата: критерии за оценка на проектите, формуляри за кандидатстване, формуляри за оценка, график за приемане и одобряване на проекти.

4.2. Дирекции "Бюро по труда" насочват безработните лица, обект на програмата, за наемане по трудово правоотношение, на работни места по одобрени проекти, разкрити в съответствие с Раздел VII от Програмата. Основание за сключване на трудовите договори с безработните лица е подписан между работодателя и Дирекция "Бюро по труда" договор.

4.3. Критериите за разкриване на работните места в дейности, в съответствие с Раздел VII от Програмата, са:

- да са целево разкрити за дейността;
- да не са свързани с административни и управленски функции.

#### **V. ПРИНЦИПИ НА ПРОГРАМАТА**

1. Законосъобразност - реализиране на Програмата в съответствие с действащото законодателство в Р.България.

Програмата е разработена на основание чл. 31 от Закона за насърчаване на заетостта.

При реализацията на Програмата се прилагат и разпоредбите на Закона за държавните помощи.

2. Недопускане на дискриминация, съгласно разпоредбите на Закона за защита срещу дискриминацията.

3. Ресурсна обезпеченост – съвместно финансиране от Министерство на труда и социалната политика и Държавната агенция по горите, на основание поети с договор ангажименти.

4. Осигурена заетост по Програмата, която е в полза на държавата и населението и подпомага включените в нея лица да придобият специфични знания и умения.

5. Осигуряване гъвкавост на заетостта на безработни лица (пълно или непълно работно време).

6. Осигуряване право на труд при спазване на законовите разпоредби за здравословни и безопасни условия на труд.

7. Осигуряване статут на работници, съобразно Кодекса на труда, на всички наети лица по Програмата.

8. Гарантиране изплащането на месечно възнаграждение на включените в Програмата лица и всички задължителни доплащания по Кодекса на труда, възнагражденията за основен платен годишен отпуск по чл. 155 от Кодекса на труда и възнагражденията по чл. 40, ал. 4 от Кодекса за социално осигуряване, дължимите вноски за фондовете на ДОО: "Общо заболяване и майчинство", "Трудова злополука и

## **VIII. ИНСТИТУЦИИ ЗА РЕАЛИЗИРАНЕ НА ПРОГРАМАТА**

### **1. МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА**

- 1.1. Министърът на труда и социалната политика утвърждава Програмата на основание чл. 31, ал. 4 от Закона за Насърчаване на заетостта.
- 1.2. При необходимост утвърждава допълнения и изменения в Програмата.
- 1.3. Сключва договор/споразумение с Държавната агенция по горите за участие в реализацията на Програмата със съвместно финансиране.
- 1.4. МТСП осигурява необходимите средства за реализация на Програмата от бюджета на МТСП за активна политика на пазара на труда съгласно НПДЗ за съответната година.
- 1.5. Осъществява обща координация и контрол по изпълнението на Програмата.
- 1.6. Оказва методическа помощ при реализиране на Програмата.

### **2. АГЕНЦИЯ ПО ЗАЕТОСТТА**

- 2.1. Изпълнителният директор на Агенцията по заетостта утвърждава процедура за кандидатстване по Програмата, организира и обявява процедура по приемане на проекти от кандидат-работодатели по Програмата.
- 2.2. Изпълнителният директор на Агенцията по заетостта дава указания за реализацията на Програмата.
- 2.3. Събира и обобщава информацията за одобрените проекти и за работните места по Програмата.
- 2.4. Изпълнителният директор на Агенцията по заетостта одобрява за финансиране предложените проекти.
- 2.5. Оказва методическо ръководство и осъществява координация и организация по прилагане на Програмата.
- 2.6. Осъществява непрекъснат контрол по изпълнението на Програмата.

### **3. ДИРЕКЦИЯ „РЕГИОНАЛНА СЛУЖБА ПО ЗАЕТОСТТА” :**

- 3.1. Популяризира и разяснява Програмата на регионално ниво.
- 3.2. Оказва методическа помощ и координира дирекции „Бюро по труда” по изпълнение на Програмата;
- 3.3. Извършва оценка за социалната значимост и техническа обоснованост на депозираните проекти на работодателите и ги предлага в Агенцията по заетостта за окончателно одобряване за финансиране.
- 3.4. Представя информация на Агенцията по заетостта във връзка с реализацията на Програмата.
- 3.5. Превежда необходимите средства, осигурени от МТСП, по сключените от дирекции „Бюро по труда” договори с работодателите.
- 3.6. Координира връзките между институциите за реализация на програмата на регионално ниво.
- 3.7. Организира реализирането и контрола на регионално равнище.

### **4. ДИРЕКЦИЯ „БЮРО ПО ТРУДА”:**

- 4.1. Популяризира и разяснява Програмата на местно ниво.
- 4.2. Информира и консулира работодателите и безработните лица за условията за участие в Програмата.
- 4.3. Извършва оценка за административното съответствие и допустимост на депозираните проекти на работодателите и ги предлага на следващо ниво на оценка.

4.4. Сключва договори с работодателите за финансиране по Програмата със средства, осигурени от МТСП.

4.5. Извършва подбор и насочва към работодатели определените безработни лица за работа по Програмата.

4.6. Осъществява непрекъснат контрол по изпълнението на Програмата.

## **5. ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ ПО ГОРИТЕ**

5.1. Сключва договор/споразумение с МТСП за участие в реализацията на Програмата със съвместно финансиране.

5.2. Предлага за включване в Програмата дейности, в съответствие с Раздел VII от Програмата.

5.3. Определя количествените и стойностни показатели на лесокултурните и други дейности в Държавния горски фонд по Регионални управления по горите, Държавни лесничества и Държавни дивечовъдни станции.

5.4. Осигурява необходимите средства за реализация на Програмата за съответната година.

5.5. Контролира правилното технологично и финансово протичане на дейностите по Програмата.

## **6. РЕГИОНАЛНИ УПРАВЛЕНИЯ ПО ГОРИТЕ**

6.1. Подпомагат правилното технологично протичане на дейностите по Програмата.

6.2. Осъществяват координация и контрол на дейностите на регионално ниво.

6.3. Утвърждават условия за възлагане на дейности и спецификациите за остойностяване на обектите.

6.4. Участват в процедурите при възлагане на лесокултурни дейности на фирмиизпълнители.

## **7. ДЪРЖАВНО ЛЕСНИЧЕЙСТВО / ДЪРЖАВНА ДИВЕЧОВЪДНА СТАНЦИЯ**

7.1. Разработва проекти за участие в Програмата.

7.2. Провежда процедури за възлагане на дейности по Програмата на фирмиизпълнители.

7.3. Сключва договори с фирмиизпълнители, спечелили конкурси при проведени процедури за възлагане изпълнението на дейности по Програмата.

7.4. При изпълнение на дейности по Програмата, сключва договор с Дирекция "Бюро по труда" за предоставяне на средства, осигурени от МТСП по Програмата.

7.5. Сключва индивидуални трудови договори, в съответствие с разпоредбите на Кодекса на труда, с безработните лица, насочени от Дирекции "Бюро по труда".

7.6. Изплаща трудовите възнаграждения на наетите по Програмата лица за фактически отработено време и/или изработка, в съответствие с разпоредбите на Кодекса на труда. Осигурява наетите по Програмата лица, в съответствие с КСО и Закона за здравното осигуряване.

7.7. Изготвя и води текуща и отчетна документация, съгласно изискванията на Програмата.

7.8. Изготвя необходимата информация, свързана с реализацията на Програмата.

## **8. ФИРМА - ИЗПЪЛНИТЕЛ НА ДЕЙНОСТИТЕ ПО ПРОГРАМАТА**

8.1. Сключва договор с Държавно лесничество / Държавна дивечовъдна станция с одобрен проект по Програмата, след спечелване на конкурс при проведена процедура за възлагане изпълнението на дейности по Програмата.

8.2. Сключва договор с Дирекция “Бюро по труда” за предоставяне на средства, осигурени от МТСП по Програмата.

8.3. Сключва индивидуални трудови договори, в съответствие с разпоредбите на Кодекса на труда, с безработните лица, насочени от Дирекции “Бюро по труда”.

8.4. Изплаща трудовите възнаграждения на наетите по Програмата лица за фактически отработено време и/или изработка, в съответствие с разпоредбите на Кодекса на труда. Осигурява наетите по Програмата лица, в съответствие с КСО и Закона за здравното осигуряване.

8.5. Изготвя и води текуша и отчетна документация, съгласно изискванията на Програмата.

8.6. Изготвя необходимата информация, свързана с реализацията на Програмата.

## **9. ИЗПЪЛНИТЕЛНА АГЕНЦИЯ “ГЛАВНА ИНСПЕКЦИЯ ПО ТРУДА”**

9.1. Осъществява обмен на информация за резултатите от контрола на работодателите, ползвавщи средства по Програмата.

9.2. Осъществява ефективен и системен контрол по изразходване по предназначение на средствата по Програмата и информира компетентните органи на изпълнителната власт и обществеността за резултатите от контролната дейност.

9.3. Контролира работодателите, включени в Програмата, за спазване на трудовото законодателство и условията на труд.

## **10. СЪВЕТИ ЗА СЪТРУДНИЧЕСТВО КЪМ ДИРЕКЦИИТЕ “БЮРО ПО ТРУДА”**

10.1. Осъществява наблюдение, контрол и подпомага реализацията на Програмата.

## **11. НАЦИОНАЛНА ГРУПА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ПРОГРАМАТА**

11.1. Подпомага дейностите по изпълнение на Програмата.

11.2. Извършва текущ контрол на теренната работа и отчетната документация.

11.3. Представя в Държавна агенция по горите и в МТСП периодични справки, анализи и финансови отчети за работата на Програмата.

11.4. Изготвя и води текуша и отчетна документация, съгласно изискванията на Програмата.

## **IX. ФИНАНСИРАНЕ НА ПРОГРАМАТА**

Програмата се финансира със средства, осигурени от Министерство на труда и социалната политика и Държавната агенция по горите по реда на настоящата Програма.

На работодател, наел безработни лица, насочени от дирекция “Бюро по труда”, на работни места в дейности, в съответствие с Раздел VII от Програмата, се предоставят средства, както следва:

A. От Министерство на труда и социалната политика - за всяко наето безработно лице, наето по трудов договор на пълно или непълно работно време /не по-малко от 4 часа/, за трудово възнаграждение в размер на 180 лв. при пълно работно време или пропорционално на 180 лв. за определеното непълно работно време, в зависимост от действително отработеното време. Когато трудовото възнаграждение е регламентирано в трудовия договор на база изработка, средствата се изплащат на база действително заработеното, но не повече от 180 лв. за един месец при пълно работно време.

**Б. От Държавна агенция по горите се осигуряват средства за:**

1. Материалните разходи за обезпечаване на работата на настите по Програмата лица на допълнително разкритите работни места – средства за материали, механизация, инвентар, лични предпазни средства, работно облекло и други.

2. Доплащане на разликата между полагащото се трудово възнаграждение и средствата, предоставени от Министерство на труда и социалната политика за настите лица по Програмата.

3. Допълнителни възнаграждения по Кодекса на труда и нормативните актове за неговото прилагане върху полагащото се трудово възнаграждение.

4. Възнаграждения за основен платен годишен отпуск по чл. 155 от Кодекса на труда.

5. Обезщетения за неползван основен платен годишен отпуск.

6. Възнаграждения по чл. 40, ал. 4 от Кодекса за социално осигуряване.

7. Дължимите вноски за сметка на Работодателя за фондовете на ДОО: "Общо заболяване и майчинство", "Трудова злополука и професионална болест", "Пенсии", "Безработица", за фондовете за допълнително задължително пенсионно осигуряване и Националната здравноосигурителна каса, като същите се начисляват, съгласно чл. 6, ал. 3 от Кодекса за социално осигуряване, върху сумата от средствата по Раздел А. и т.т. 2, 3, 4 и 6 от Раздел Б., но върху не по-малко от минималния размер на съответния осигурителен доход по чл. 6, ал. 2, т. 3 от Кодекса за социално осигуряване.

**X. ПРОДЪЛЖИТЕЛНОСТ НА ПРОГРАМАТА**

Тази програма е със срок на действие до 31.12.2008 г.

На основа на резултатите от мониторинга по изпълнение на Програмата може да се предложи продължаване на срока на нейното действие.

**XI. ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ ОТ ПРОГРАМАТА**

В резултат на реализация на Програмата се очаква:

- осигуряване на продължителна трудова заетост и социално осигуряване на трудоспособни безработни лица, обект на Програмата;

- осигуряване на социална интеграция и възможности за повишаване на пригодността за заетост, чрез включване в дейности, водещи до повишаване на уменията и квалификацията;

- осигуряване на заетост по трудово правоотношение с всички произтичащи от Кодекса на труда права и задължения;

- придобиване на осигурителни права по КСО и Закона за здравно осигуряване;

- формиране на устойчиви трудови навици, мотивация за труд и професионални умения при лицата, обект на Програмата;

- увеличаване на приходите в социално-осигурителната система.

**XII. МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛ НА ПРОГРАМАТА**

В хода на реализация на Програмата се извършва текущ мониторинг.

Органите, отговорни за изпълнението на Програмата, упражняват непрекъснат контрол върху:

- качеството на изпълнение на дейностите по финансираните проекти;

- ефективното изразходване на средствата;

- спазване на трудовото законодателство и трудовата дисциплина.

В края на съответната година, отговорните за изпълнението на Програмата институции:

- Изготвят отчет относно постигането на целите на Програмата и изразходването на средствата по нея, като се посочват срещаните трудности при реализацията на Програмата и предлагат мерки за преодоляването им.

- Правят предложения до Министъра на труда и социалната политика за промяна в механизма и обхвата на Програмата и разпределение на средствата (ако това се налага), на основа резултатите от мониторинга по реализация на Програмата.